

А К Т № 19/2023
плановой (выездной) проверки в государственном бюджетном
учреждении «Гудермесский центр
социальной помощи семье и детям» на 120 мест

24 марта 2023 г.

г. Грозный

На основании приказа Министерства финансов Чеченской Республики от 22 февраля 2023 года № 91 «О проведении плановой проверки в государственном бюджетном учреждении «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» на 120 мест, пункта 23 плана проведения Министерством финансов Чеченской Республики проверок соблюдения государственным заказчиками и уполномоченным органом Чеченской Республики требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд на 2023 год, утвержденного приказом Министерства финансов Чеченской Республики от 28 декабря 2022 года № 508, а также, в соответствии с пунктом 1 части 1, подпунктом «а» пункта 2 части 3 статьи 99 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ), Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 года № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития «ВЭБ.РФ», региональных гарантийных организаций и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений», инспекцией Министерства финансов Чеченской Республики в составе:

- Шахбиева Магарби Тагировича, начальника отдела внутреннего финансового аудита и контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики - руководителя инспекции;

- Шахмуратова Усмана Омурсолтановича, главного специалиста-эксперта отдела внутреннего финансового аудита и контроля в сфере государственных закупок Министерства финансов Чеченской Республики проведена плановая проверка в государственном бюджетном учреждении «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» на 120 мест.

Сроки проведения проверки:

Дата начала проверки: 9 марта 2023 года;

Дата окончания проверки: 20 марта 2023 года;

Проверка по местонахождению государственного бюджетного учреждения «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» на 120 мест: с 9 марта 2023 года по 20 марта 2023 года.

Проверяемый период проверки:

В части соблюдения требований Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: с 1 января 2021 года по 3 марта 2023 года.

Краткие сведения об организации:

Полное наименование:

- Государственное бюджетное учреждение «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» на 120 мест;

Сокращенное наименование ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям».

Далее по тексту – ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям».

Место нахождения: 366903, Чеченская Республика, г. Гудермес, пос. Мелиораторов.

ИНН: 2005001690.

Телефон/факс: 7-928-7852333.

Руководитель субъекта проверки: директор, Гатаев Джандар Гезхаженович, весь период проверки.

Проверка проводилась в присутствии контрактного управляющего ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» Юсупова Турпала Руслановича.

Цель проверки: Установление соответствия деятельности заказчика, контрактной службы (контрактного управляющего), комиссий по осуществлению закупок и их членов требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Предмет проверки: Соблюдение ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупок товаров, работ, услуг.

Проверка проводилась в соответствии с утвержденной Программой проверки деятельности ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям», в соответствии с которой определен выборочный метод осуществления проверки по документам, представленным ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям», а также на основании информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС в сфере закупок) в соответствии с частью 3 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ по следующим вопросам и этапам:

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего).

Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок.

Первый этап плановой проверки - рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Второй этап плановой проверки - рассмотрение закупок, контракты по которым заключены, на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок по следующим вопросам:

Вопрос № 1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении информации в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок о заключении контрактов;

Вопрос № 2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ;

Вопрос № 3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении таких контрактов.

1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении контрактной службы (назначения контрактного управляющего)

В соответствии с частью 1 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, заказчики, совокупный годовой объем закупок, которых превышает сто миллионов рублей, создают контрактные службы (при этом создание специального структурного подразделения не является обязательным).

Из части 2 статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, следует, что в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей и у заказчика отсутствует контрактная служба, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или

нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего).

Частью 6 статьи 38 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ установлено, что работники контрактной службы, контрактный управляющий должны иметь высшее образование или дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

Согласно информации, из раздела «Планы-графики закупок» ЕИС в сфере закупок совокупный годовой объем закупок ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» составил в 2021 году – 19 584 900 руб. 00 коп.; в 2022 году – 10 872 434 руб. 00 коп., в 2023 году – 16 384 730 руб. 00 коп.

Следовательно, ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» вправе назначать должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (контрактного управляющего) без образования контрактной службы.

При проверке соблюдения требований статьи 38 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что согласно приказу ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» от 01.11.2017 № 123-п «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)» контрактным управляющим назначен Юсупов Турпал Русланович, который имеет диплом о профессиональной переподготовке по программе «Контрактная система в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», выданное ООО Центр повышения квалификации «Бизнес- Формат» 31.08.2016 года.

В своей деятельности контрактный управляющий руководствуется должностными обязанностями контрактного управляющего, утвержденными ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» от 01.11.2017 года.

По результатам проверки нарушение требований статьи Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ не выявлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- приказ ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» от 01.11.2017 № 123-п «О назначении должностного лица, ответственного за осуществление закупок (контрактного управляющего)»;

- копия диплома о профессиональной переподготовке от 31.08.2016 года № СДД-20163108-86-23;

- план-график закупок товаров, работ, услуг на 2021 финансовый год и на плановый период 2022 и 2023 годов ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям»;

- план-график закупок товаров, работ, услуг на 2022 финансовый год и на плановый период 2023 и 2024 годов ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям»;

- план-график закупок товаров, работ, услуг на 2023 финансовый год и на плановый период 2024 и 2025 годов ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям».

2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при формировании и утверждении комиссии по осуществлению закупок

В соответствии с частью 1 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

Согласно части 2 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ решение о создании комиссии принимается заказчиком до начала проведения закупки. При этом определяются состав комиссии и порядок ее работы, назначается председатель комиссии.

Частью 3 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что заказчиком могут создаваться конкурсные, аукционные, котировочные комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений и единые комиссии, осуществляющие функции по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений. Число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее чем пять человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее чем три человека. С 1 января 2022 года согласно части 3 статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ число членов комиссии должно быть не менее чем три человека. (в ред. Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ).

Из части 1 статьи 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ следует, что в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 статьи 26 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, могут быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями. Не допускается возлагать на такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения полномочия на обоснование закупок, определение условий контракта, в том числе на определение начальной (максимальной) цены контракта, и подписание контракта. Контракты

подписываются заказчиками, для которых были определены поставщики (подрядчики, исполнители).

Согласно пункту 1.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу», утвержденного Постановлением Правительства Чеченской Республики от 19 декабря 2013 г. № 339 и пункту 2 Распоряжения Правительства Чеченской Республики от 02.12.2013 № 375-р «О мерах по реформированию системы закупок товаров (работ, услуг) для обеспечения нужд Чеченской Республики» Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу определен как уполномоченный орган по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и муниципальных заказчиков Чеченской Республики.

В соответствии с абзацем 2 пункта 3.2. Положения «О Комитете Правительства Чеченской Республики по государственному заказу» в сфере определения поставщиков (исполнителей, подрядчиков) Комитет Правительства Чеченской Республики по государственному заказу осуществляет функции по принятию решения о создании комиссий по осуществлению закупок товаров (работ, услуг), определение их состава и порядка работы.

Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п создана комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики.

Пунктом 3.1. Положения «О комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики», утвержденного Приказом Комитета Правительства Чеченской Республики по государственному заказу от 07.02.2014 № 21-п установлено, что комиссия по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Чеченской Республики создаётся в целях определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), путем проведения конкурсов, аукционов в электронной форме для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из изложенного следует, что государственные и муниципальные заказчики Чеченской Республики, в том числе ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» для определения поставщика, подрядчика, исполнителя в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ могут создавать комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для своих нужд только путем проведения запроса котировок, запроса котировок в электронной форме и запроса предложений.

При проверке соблюдения ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» требований статьи 39 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ и указанных нормативных правовых актов Чеченской Республики установлено, что ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» комиссий по осуществлению закупок на поставку товаров, оказания услуг, выполнения работ для нужд ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям», путем проведения запроса котировок, запроса котировок в электронной форме и запроса предложений в проверяемом периоде не создавалось, так как в проверяемом

периоде закупок путем проведения запроса котировок, запроса котировок в электронной форме и запроса предложений не осуществлялось.

**Первый этап плановой проверки
рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика
(подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям
законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере
закупок**

В соответствии с частью 2 статьи 99 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ Правительством Российской Федерации 1 октября 2020 г. принято постановление № 1576 «Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок и о внесении изменений в Правила ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, представлений» (далее - Постановление Правительства РФ № 1576).

Согласно пункту 54 Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок (далее – Правила, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576) плановая проверка осуществляется комиссией (инспекцией) по проведению плановой (внеплановой) проверки в 2 этапа, которые могут проводиться одновременно.

Согласно пункту 55 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576 первый этап плановой проверки предусматривает рассмотрение закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), на предмет их соответствия требованиям законодательства о контрактной системе.

Согласно пункту 56 Правил, утв. Постановлением Правительства РФ № 1576 при выявлении закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя), содержащих признаки нарушения законодательства о контрактной системе, проводится внеплановая проверка таких закупок в соответствии с пунктами 27 - 39 и 42 данных Правил с уведомлением субъекта контроля о заседании комиссии (инспекции) по проведению плановой (внеплановой) проверки (в случае проведения внеплановой проверки на заседании комиссии (инспекции) одним из способов, указанных в пункте 8 рассматриваемых Правил, за 3 рабочих дня до дня заседания такой комиссии (инспекции).

В период проведения плановой проверки ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» закупок, находящихся в стадии определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в ЕИС в сфере закупок не установлено.

**Второй этап плановой проверки
рассмотрение закупок, контракты по которым заключены, на предмет их
соответствия требованиям законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

Вопрос № 1. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок при размещении информации в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок о заключении контрактов.

Согласно информации, размещенной в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» за проверяемый период выборочным методом проверены контракты: № 1324 от 11.04.2022 (Реестровый номер контракта 2200500169022000006), № 1597 от 11.04.2022 (Реестровый номер контракта 2200500169022000003), № 60161000526 от 24.02.2021 (Реестровый номер контракта 2200500169021000001), № 60161000526 от 14.02.2022 (Реестровый номер контракта 2200500169022000002), № 1782 от 26.04.2021 (Реестровый номер контракта 2200500169021000008), № 1831 от 26.04.2021 (Реестровый номер контракта 2200500169021000010), № 05/00222 от 24.03.2021 (Реестровый номер контракта 2200500169021000004).

1. Контракт № 1324 от 11.04.2022 (Реестровый номер контракта 2200500169022000006).

По результатам проведения электронного аукциона ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» 11.04.2022 с ООО «Лидер ПродЭкспо» заключен контракт № 1324 на поставку продуктов питания в сумме 207 000 руб. 00 коп.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» информация, указанная в пунктах 1 - 7, 9 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, о заключении контракта № 1324 от 11.04.2022 (Реестровый номер контракта 2200500169022000006), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков 14.04.2022.

2. Контракт № 1597 от 11.04.2022 (Реестровый номер контракта 2200500169022000003).

По результатам проведения электронного аукциона ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» 11.04.2022 с ООО «Лидер ПродЭкспо» заключен контракт № 1597 на поставку продуктов питания в сумме 473 960 руб. 00 коп.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» информация, указанная в пунктах 1 - 7, 9 части 2 статьи 103

Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, о заключении контракта № 1597 от 11.04.2022 (Реестровый номер контракта 2200500169022000003), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков 14.04.2022.

3. Договор № 60161000526 от 24.02.2021 (Реестровый номер контракта 2200500169021000001).

ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» 24.02.2021 с АО «Чеченэнэнго» заключен контракт № 60161000526 на поставку электроэнергии в сумме 400000 руб. 00 коп. При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» информация, указанная в пунктах 1 - 7, 9 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, о заключении договора № 60161000526 от 24.02.2021 (Реестровый номер контракта 2200500169021000001), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков 26.02.2021.

4. Договор № 60161000526 от 14.02.2022 (Реестровый номер контракта 2200500169022000002).

ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» 14.02.2022 с АО «Чеченэнэнго» заключен контракт № 60161000526 на поставку электроэнергии в сумме 350000 руб. 00 коп. При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» информация, указанная в пунктах 1 - 7, 9 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, о заключении договора № 60161000526 от 14.02.2022 (Реестровый номер контракта 2200500169022000002), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок с нарушением установленных сроков 14.03.2022.

Таким образом, ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» нарушены требования части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.

В действиях ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» содержатся признаки административного правонарушения, предусмотренные частью 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, согласно которой за непредставление, несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации (сведений) и (или) документов, подлежащих включению в такие реестры контрактов, если направление, представление указанных информации (сведений) и (или) документов являются обязательными в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок или предоставление, направление недостоверной информации (сведений) и (или) документов, содержащих недостоверную информацию предусмотрена административная

ответственность в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей.

5. Контракт № 1782 от 26.04.2021 (Реестровый номер контракта 2200500169021000008).

По результатам проведения электронного аукциона ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» 26.04.2021 с ООО «Лидер ПродЭкспо» заключен контракт № 1782 на поставку продуктов питания в сумме 210000 руб. 00 коп.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» информация, указанная в пунктах 1 - 7, 9 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, о заключении контракта № 1782 от 26.04.2021 (Реестровый номер контракта 2200500169021000008), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков 27.04.2021.

6. Контракт № 1831 от 26.04.2021 (Реестровый номер контракта 2200500169021000010).

По результатам проведения электронного аукциона ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» 26.04.2021 с ООО «Лидер ПродЭкспо» заключен контракт № 1831 на поставку продуктов питания в сумме 153300 руб. 00 коп.

При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» информация, указанная в пунктах 1 - 7, 9 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, о заключении контракта № 1831 от 26.04.2021 (Реестровый номер контракта 2200500169021000010), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков 27.04.2021.

7. Договор № 05/00222 от 24.03.2021 (Реестровый номер контракта 2200500169021000004).

ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» 24.03.2021 с ООО «Газпром межрегионгаз Грозный» заключен контракт № 05/00222 на поставку природного газа в сумме 700000 руб. 00 коп. При проверке в разделе «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок установлено, что ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» информация, указанная в пунктах 1 - 7, 9 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, о заключении договора № 05/00222 от 24.03.2021 (Реестровый номер контракта 2200500169021000004), направлена в Федеральное казначейство для включения в реестр контрактов ЕИС в сфере закупок без нарушения установленных сроков 29.03.2021.

Вместе с тем установлено, что на момент проведения плановой проверки в ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» истек срок давности установленный Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях для привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений, предусмотренных в части 2

статьи 7.31. Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях за несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информация, указанная в пунктах 1 - 7, 9 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, о заключении договора № 60161000526 от 14.02.2022 (Реестровый номер контракта 2200500169022000002).

Согласно пункту 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при истечении сроков давности привлечения к административной ответственности.

На основании изложенного, в отношении должностного лица ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям», допустившего нарушение требования части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, за несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информация, указанная в пунктах 1 - 7, 9 части 2 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, о заключении договора № 60161000526 от 14.02.2022 (Реестровый номер контракта 2200500169022000002) протокол об административном правонарушении по части 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлен.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок;
- № 1324 от 11.04.2022 (Реестровый номер контракта 2200500169022000006);
- № 1597 от 11.04.2022 (Реестровый номер контракта 2200500169022000003);
- № 60161000526 от 24.02.2021 (Реестровый номер контракта 2200500169021000001);
- № 60161000526 от 14.02.2022 (Реестровый номер контракта 2200500169022000002);
- № 1782 от 26.04.2021 (Реестровый номер контракта 2200500169021000008);
- № 1831 от 26.04.2021 (Реестровый номер контракта 2200500169021000010);
- № 05/00222 от 24.03.2021 (Реестровый номер контракта 2200500169021000004).

Вопрос № 2. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при направлении в контрольный орган в сфере закупок обращения о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ

Пункт 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ устанавливает, что закупка у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя может осуществляться заказчиком в случае признания несостоявшимся открытого конкурса, конкурса с ограниченным участием, двухэтапного конкурса, повторного конкурса, запроса котировок, запроса предложений в соответствии с частями 1 и 7 статьи 55, частями 1 и 3 статьи 79, частями 18 и 19 статьи 83, частью 27 статьи 83.1 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ. Согласование заключения контракта в указанных случаях, за исключением случаев заключения контрактов в соответствии с частями 4 и 5 статьи 15, частями 1 и 3 статьи 79 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, проводится при осуществлении закупок для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольным органом в сфере государственного оборонного заказа, органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления муниципального района или органом местного самоуправления городского округа, уполномоченными на осуществление контроля в сфере закупок. В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ контракт должен быть заключен с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на условиях, предусмотренных документацией о закупке, по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с частью 2.1 статьи 83.2 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, и максимальному значению цены контракта. Такая цена не должна превышать начальную (максимальную) цену контракта, цену контракта, предложенную в заявке соответствующего участника закупки. Обращение заказчика о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) направляется в контрольный орган в сфере закупок в срок не позднее чем в течение десяти дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся. При этом срок согласования не должен быть более чем десять рабочих дней с даты поступления указанного обращения. Контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) заключается в срок не более чем двадцать дней с даты получения заказчиком такого согласования, или в случаях, предусмотренных частями 4 и 5 статьи 15 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в срок не более чем двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе соответствующих протоколов, содержащих информацию о признании определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся, или в случаях, предусмотренных частями 1 и 3 статьи 79 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в сроки, установленные частью 13 статьи 78 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ. Статьи 55, 83, 83.1, 83.2, 78 - 79 Федерального закона от 05 апреля

2013 года № 44-ФЗ утратили силу с 1 января 2022 года (в ред. Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ).

В соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ на основе изменений, внесенных Федеральными законами от 01.07.2021 № 277-ФЗ, от 02.07.2021 № 360-ФЗ, вступающих в силу с 01.01.2022 года заключение контракта в соответствии с пунктом 6 части 2, пунктом 6 части 3, пунктом 2 части 4, частями 5 - 7 статьи 52 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ в случае признания определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ. При этом контракт заключается в соответствии с требованиями части 5 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ.

Порядок согласования заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) устанавливается федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок. Для целей Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ участник закупки, с которым заключается контракт в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ, приравнивается к победителю определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

Распоряжением Правительства Чеченской Республики от 30.04.2014 №111-р «О контрольном органе в сфере закупок» Министерство финансов Чеченской Республики определено как контрольный орган в сфере государственных закупок в Чеченской Республике. Таким образом, обращения государственных заказчиков Чеченской Республики о согласовании заключения контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии пунктом 25 части 1 статьи 93 Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

При проверке информации, размещенной в ЕИС в сфере закупок контрактов, заключенных ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» за проверяемый период в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Закупки» ЕИС в сфере закупок;
- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

Вопрос № 3. Проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при заключении контракта с единственным поставщиком, подрядчиком, исполнителем в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также уведомления контрольного органа в сфере закупок о заключении контракта в соответствии с пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ

Из пункта 6 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ следует, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя)

может осуществляться заказчиком в случае закупки работы или услуги, выполнение или оказание которых может осуществляться только органом исполнительной власти в соответствии с его полномочиями, либо подведомственным ему государственным учреждением, государственным унитарным предприятием, либо акционерным обществом, сто процентов акций которого принадлежит Российской Федерации, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, законодательными актами соответствующего субъекта Российской Федерации.

Согласно пункту 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае осуществления закупок товаров, работ, услуг при необходимости оказания медицинской помощи в неотложной или экстренной форме либо вследствие аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения (при введении режима повышенной готовности функционирования органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций) и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи. При этом заказчик вправе осуществить закупку товара, работы, услуги в количестве, объеме, которые необходимы для оказания такой медицинской помощи либо вследствие таких аварии, обстоятельств непреодолимой силы, для предупреждения и (или) ликвидации чрезвычайной ситуации, для оказания гуманитарной помощи, если применение конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), требующих затрат времени, нецелесообразно.

Частью 2 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного контракта с обоснованием его заключения.

Из изложенного следует, что государственным заказчиком Чеченской Республики в случае осуществления закупки в соответствии пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) необходимо направить в Министерство финансов Чеченской Республики.

Контрактов, заключенных ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» по результатам осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии пунктами 6 и 9 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ за проверяемый период не установлено.

В период проверки изучены следующие документы и информация из ЕИС в сфере закупок:

- раздел «Реестр контрактов, заключенных заказчиками» ЕИС в сфере закупок.

Выводы по результатам проверки:

1. В действиях ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям» установлено:

- нарушение требований части 3 статьи 103 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ, в части несвоевременного представления информации о заключении договора № 60161000526 от 14.02.2022 (Реестровый номер контракта 2200500169022000002).

2. В связи с истечением срока давности для привлечения к административной ответственности, установленного частью 1 статьи 4.5. и пункта 6 части 1 статьи 24.5. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в отношении должностного лица ГБУ «Гудермесский центр социальной помощи семье и детям», допустившего нарушение требования части 3 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, за несвоевременное представление в федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, информации о заключении договора № 60161000526 от 14.02.2022 (Реестровый номер контракта 2200500169022000002) протокол об административном правонарушении по части 2 статьи 7.31. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в ходе проведения проверки не составлен.

Руководитель инспекции -
Начальник отдела внутреннего
финансового аудита и контроля
в сфере государственных закупок
Министерства финансов
Чеченской Республики



М.Т. Шахбиев

Главный специалист- эксперт
отдела внутреннего финансового
аудита и контроля в сфере
государственных закупок
Министерства финансов
Чеченской Республики



У.О. Шахмуратов